

**ENGAGEMENT COMMUNAUTAIRE  
DANS LA REPONSE A LA COVID-19  
ET AU PALUDISME :  
POINTS CLES POUR LA SOCIETE CIVILE**

Produit par



## Exemples d'activités communautaires éligibles pour les notes conceptuelles C19RM

- Renforcement des capacités des organisations de la société civile (OSC) sur la COVID-19 et la lutte contre le paludisme en contexte de COVID-19 ;
- Suivi communautaire des interventions de lutte contre le paludisme et la COVID-19 ;
- Augmentation du nombre d'agents de santé communautaire (ASC) pour couvrir les zones rurales les plus éloignées ;
- Augmentation de la motivation des ASC face à leur charge de travail très élevé ;
- Distribution de kits et équipements de protection individuelle (EPI) contre la COVID-19 à tous les ASC et aux agents de terrain ;
- Dotation de tous les ASC en termes de tests COVID-19 communautaires ;
- Dépistage communautaire basé sur les tests de diagnostic rapide (TDR) pour le paludisme et la COVID-19 par les ASC ;
- Formation des ASC sur la lutte contre le paludisme en contexte de COVID-19 afin de continuer à assurer les activités de lutte contre le paludisme en contexte de COVID-19 ;
- Production et dissémination du manuel de formation sur la « **Prévention du paludisme au niveau communautaire en contexte de COVID-19** » ;
- Causeries éducatives par les ASC sur la lutte contre le paludisme et la COVID-19 (bonne utilisation des MILDA dans les ménages, utilisation des TDR en cas de fièvre dans les communautés, lutte contre l'insalubrité et promotion des bonnes pratiques hygiéniques et environnementaux, promotion du respect des mesures barrières contre la COVID-19) ;
- Production des supports de communication (en français et en anglais) sur la lutte contre le paludisme et la COVID-19 (affiches, dépliants) pour limiter les confusions concernant la fièvre ;
- Renforcement de la communication sur l'importance de la lutte contre le paludisme en contexte de COVID-19 : Production des supports de communication pour la promotion de l'adhésion des femmes enceintes et allaitantes aux soins prénataux, à la bonne utilisation des moustiquaires imprégnées d'insecticides à longue durée d'action (MILDA), au traitement préventif intermittent (TPI), et les encourager au dépistage et traitement contre le paludisme et la COVID-19 dans les formations sanitaires ;
- Production des supports de communication (en français et en anglais) contre la stigmatisation liée à la COVID-19 et l'importance d'effectuer un TDR paludisme en cas de suspicion de fièvre en contexte de COVID-19 ;
- Renforcement des capacités des ASC en gestion des stocks en contexte de COVID-19 ;
- Formation des ASC aux premiers secours psychosocial et violences basée sur le genre (VBG) ;
- Plaidoyer des OSC pour une couverture de toutes les communautés par les services de lutte contre la COVID-19 (dépistage et soins) ;
- Formation des médias à la Prévention du paludisme au niveau communautaire en contexte de COVID-19 ;
- Formation des radios communautaires et production des programmes radiophoniques Paludisme – COVID-19 en français, en anglais et en langues locales ;
- Amélioration de l'efficacité des systèmes d'alerte communautaire ;
- Mettre en œuvre des politiques de santé communautaire pour améliorer la lutte contre la COVID-19 ;
- Mise en place et utilisation des cliniques mobiles pour le diagnostic et la prise en charge communautaire des cas de paludisme en contexte de COVID-19, dans les zones dépourvues de soins de proximité ;
- Dépistage et prise en charge de proximité des cas de paludisme et de COVID-19 pour les populations vulnérables telles que les réfugiés, les populations déplacés internes (PDI) dans les zones de conflit ;
- Renforcement des capacités des personnels de santé du niveau périphérique et des ASC en gestion des données (Collecte, compilation, validation et transmission des données de qualité).

## Introduction

La COVID-19 (Coronavirus disease 2019) est rapidement devenue une pandémie mondiale avec un effet dévastateur sur la vie humaine. La COVID-19 a un impact négatif significatif sur le plan sanitaire, social, économique et communautaire dans de nombreux pays, constituant ainsi une menace très sérieuse pour ces pays. Le Directeur général de l'Organisation mondiale de la Santé (OMS) - Dr Tedros Adhanom Ghebreyesus dans son discours d'ouverture lors d'un webinaire destiné aux **Organisations de la Société Civile (OSC)** en juillet 2020, **a insisté sur la nécessité pour ces organisations de démontrer la participation de la communauté à la santé publique et d'influencer la manière dont le gouvernement et le secteur privé pourraient assurer un diagnostic et un traitement précoces de la COVID-19, s'engager vers l'appropriation par la communauté et renforcer la confiance du public. Il a également insisté sur la nécessité d'une plus grande équité et d'une plus grande résilience des systèmes de santé afin d'améliorer les économies instables** [1]. L'urgence de lutter contre cette pandémie avec des mesures de prévention strictes afin de réduire l'apparition de nouveaux cas et d'inverser la courbe de progression ne peut être atteinte qu'au niveau communautaire.

Il est recommandé à tous les acteurs, pour lutter efficacement contre la COVID-19 ainsi que les autres maladies comme la paludisme, de procéder à : une identification rapide, un profilage et une cartographie de l'expertise des parties prenantes, mais aussi la mise en place d'un plan d'actions qui couvrirait l'appropriation, la gouvernance et la responsabilité, la communication, les canaux de dialogue, la collecte et l'exploitation des données, le suivi, l'analyse, la rédaction et le retour d'information à la communauté.

## Les Responsabilités de la Société Civile

La pandémie de COVID-19 a révélé des failles profondes et mis en évidence les inégalités drastiques qui existent dans les systèmes de santé à travers le monde. Depuis les premières heures de la crise, la société civile s'est présentée et a agi comme un acteur de premier plan dans la lutte contre la COVID-19. Depuis lors, elle n'a cessé de défendre les intérêts des personnes vulnérables et servir d'autorité de confiance pour les communautés. L'action de la société civile n'a pas cessé d'évoluer.

C'est ainsi qu'à ce jour, la société civile, notamment celle engagée dans la lutte contre le paludisme, peut répondre à la pandémie de COVID-19, de la manière suivante :

- **Lutter activement contre la désinformation et les fausses rumeurs autour de la COVID-19 ;**
- **Renforcer la mobilisation sociale de tous les acteurs autour de la lutte contre la COVID-19 et le paludisme ;**
- **Plaider pour une transparence claire des investissements effectués en faveur de la lutte contre la COVID-19 et le paludisme ;**
- **Agir dans le sens de la priorisation des actions menées dans le cadre de la lutte contre ces deux maladies ;**
- **Promouvoir la redevabilité et une communication crédible à l'endroit des communautés affectées par la COVID-19 et le paludisme.**

## Piliers du paludisme pour une bonne stratégie de réponse dans les pays HBHI

Avec plus de 400 000 décès et plus de 200 millions de cas chaque année, le paludisme continue de faire des ravages à travers le monde. 11 pays dont 10 africains, enregistrent à eux seuls 70% des cas et décès dus au paludisme au niveau mondial. Il s'agit du Burkina Faso, Cameroun, Ghana, Mali, Mozambique, Nigeria, Niger, Ouganda, République Démocratique du Congo, Tanzanie et l'Inde [2]. Pour faire reculer le fardeau de la maladie dans ces 11 pays, l'OMS a mis en place la stratégie **HBHI « High Burden to High Impact » (d'une charge élevée à un fort impact)**, dans laquelle 4 piliers ont été définis. Ces piliers sont les suivants :

- **Instaurer la volonté politique de réduire le nombre de décès dus au paludisme** – Selon cette approche, les pays à forte charge et les partenaires mondiaux sont appelés à traduire leur engagement politique déclaré en ressources et en actions tangibles qui sauveront davantage de vies. L'appropriation du défi est entre les mains des gouvernements les plus touchés par le paludisme. **Les initiatives locales qui donnent aux communautés les moyens d'agir pour se protéger du paludisme peuvent contribuer à créer un environnement propice à la responsabilisation et à l'action** [3] ;
- **Des informations stratégiques pour stimuler l'impact, dans lesquelles il est demandé aux pays de s'éloigner d'une approche unique du paludisme** - Grâce à une meilleure analyse et à l'utilisation stratégique de données de qualité, les pays peuvent déterminer avec précision où déployer les outils de lutte antipaludique les plus efficaces pour un impact maximal. Ils peuvent également utiliser les données pour optimiser la manière dont les outils sont fournis à ceux qui en ont besoin par tous les moyens, y compris l'amélioration des soins de santé primaires [3] ;
- **De meilleures orientations politiques et stratégies** - L'OMS s'appuiera sur les données les plus probantes pour établir des orientations mondiales qui pourront être adaptées par les pays à forte charge de morbidité à toute une série de contextes locaux. Ces orientations seront continuellement mises à jour et affinées en fonction de l'expérience des pays et de la mise au point de nouveaux outils [3] ;
- **Une réponse nationale coordonnée au paludisme dans laquelle la clé du succès est une réponse combinée du secteur de la santé complétée par d'autres secteurs, comme l'environnement, l'éducation et l'agriculture.** L'alignement des partenaires sur cette approche nationale permettra d'utiliser les ressources limitées de la manière la plus efficace possible [3].

## Exigences de l'OMS et du partenariat RBM

Le partenariat RBM pour en finir avec le paludisme a exigé des pays qu'ils redoublent d'efforts pour consolider les progrès réalisés en matière de prévention du paludisme et qu'ils donnent la priorité aux points suivants :

- **Protéger les personnes les plus vulnérables** telles que les femmes enceintes et les enfants de moins de cinq ans dans les pays touchés par le paludisme, avec des outils de lutte contre le paludisme qui sauvent des vies et donner la priorité à la fourniture sécurisée de ces interventions essentielles ;
- **Investir dans la lutte contre le paludisme pour aider à construire des systèmes de santé plus solides** : cela passe par une mobilisation accrue des ressources domestiques afin de renforcer la première ligne de défense contre le paludisme et les autres maladies (existantes et émergentes) [4] ;
- **S'unir pour protéger les gains durement acquis** : En travaillant ensemble, l'objectif de mettre fin au paludisme et surmonter les nouvelles menaces pour la santé publique mondiale telles que le COVID-19, est atteignable [5].

Par conséquent, l'intersection des 4 piliers de la lutte contre le paludisme dans les 11 pays les plus affectés par la maladie et les stratégies de la société civile contre la COVID-19 définissent les domaines prioritaires à aborder pour consolider les progrès réalisés dans la lutte contre le paludisme à l'heure de la COVID-19.

# Stratégies de la société civile dans la réponse au paludisme en contexte de COVID-19

Le tableau suivant présente le plan d'action établi pour la société civile afin d'améliorer son action dans le cadre de la lutte contre le paludisme en contexte de COVID-19.

**Tableau 1. Points d'action pour la société civile-Réponse au paludisme en période de COVID-19**

		STRATÉGIES DE LA SOCIÉTÉ CIVILE			
		A- Cible de la communauté		B- Cible des institutions	
		Participation de la communauté	Bâtir la confiance	Gouvernance	Équité et systèmes de santé résilients
UNE CHARGE ÉLEVÉE POUR UN IMPACT ÉLEVÉ	Volonté politique	1 Responsabilité et action par le biais du plaidoyer et de la sensibilisation	2 Des canaux de dialogue pour faciliter la confiance mutuelle	9 Jouer le rôle de contrôleur en matière de transparence et aider le gouvernement à établir des priorités.	10 Plaidoyer pour des systèmes de santé améliorés et plus solides
	Informations stratégiques	3 Une communication crédible, Transmission de données Digitalisation	4 Plan de communication, Contre la désinformation	11 Sensibilisation et gestion de l'information	12 Plaidoyer pour de meilleures politiques et prises de décision
	Meilleures stratégies	5 Achats, stocks et fournitures Groupes de soutien- Formation des agents de santé communautaire	6 Transparence et pratiques équitables, Mobilisation des ressources	13 Protéger les personnes vulnérables Suivi et évaluation	14 Aider à la conception de plans d'action stratégiques pour les interventions et Outils de mise à échelle
	Réponse nationale coordonnée	7 Mobilisation des ressources - en espèces et en nature, réseaux et coalitions	8 Engagement et appropriation par la planification participative	15 Maîtrise des coûts par la création de synergies pour un faible coût et un impact élevé.	16 Identification, profilage et cartographie des parties prenantes pour la consolidation des gains.

wfmbacham@2021

## A- Société civile et engagement communautaire

### A1 Responsabilité et action par le plaidoyer et la sensibilisation

La société civile doit assurer la fonction de sensibilisation et communication afin de s'assurer que les mesures préventives contre la COVID-19 et le paludisme, sont appliquées dans tous les lieux de rassemblement. Les communautés doivent être tenues responsables des ressources qu'elles fournissent pour la mise en œuvre des actions gouvernementales. Elles doivent comprendre que la menace est réelle et non fictive ou conspiratoire. Adhérer massivement aux campagnes de sensibilisation, d'éducation et de dépistage pour identifier les cas asymptomatiques dans la communauté et les prendre en charge ainsi que les contacts exposés.

## **A2 Canaux de dialogue pour faciliter la confiance mutuelle**

Il est nécessaire de mettre en place des canaux de dialogue au niveau communautaire pour démontrer la complémentarité des actions et des activités. Les OSC se concentreront sur l'adaptation des mesures gouvernementales au niveau local pour la lutte contre le paludisme en contexte de COVID-19 en tenant compte des réalités socioculturelles et économiques pour une mise en œuvre efficace par le dialogue et le respect mutuel.

## **A3 Transmission de données crédibles**

Il est important de fournir en temps utile des données de qualité pour que le système puisse être exploité au maximum. Ces données proviennent depuis la base avec l'apport des ASC. Ces derniers doivent intervenir dans la collecte et la transmission des données. L'OSC doit être capable d'extraire, d'analyser et de traiter des données pour la prise de décision ou d'engager une recherche au niveau communautaire ou national afin d'informer les décideurs.

## **A4 Plan de communication contre la désinformation**

La prise en charge des populations doit être élaborée dans un plan de communication soigneusement conçu qui comprend tous les points de vente et canaux pour promouvoir la bonne information à travers les voix des médias, les spots informatifs et les flyers. Par ailleurs, il faut doter les ASC et agents de terrain des moyens et équipements nécessaires et convaincants pour rassurer et donner confiance aux populations afin que les échanges entre les communautés et les institutions, ne soient pas hostiles et favorisent une collaboration saine. Il est important d'insister sur l'éducation des ménages au niveau communautaire par l'utilisation non seulement des langues officielles mais aussi des langues locales dans les campagnes de sensibilisation afin de :

- Faire connaître et comprendre les 2 maladies (Paludisme et COVID-19), leurs manifestations, leurs différences, leur évolution et les risques en cas de non prise en charge ;
- Faire comprendre que les mesures préventives restent la meilleure option à prendre dans la lutte contre les 2 maladies et surtout expliquer le «**pourquoi**» de chacune de ces mesures afin qu'elles soient définitivement adoptées par les communautés.

Cette éducation devrait mettre un accent particulier sur les effets de la stigmatisation injuste des malades du COVID-19 entraînant la dissimulation des personnes infectées et par conséquent la dissémination de la maladie dans la communauté.

## **A5 Renforcement des capacités des agents de santé communautaire**

Les ASC constituent le maillon essentiel de la lutte contre le paludisme en contexte de COVID-19. Les capacités de ces ASC devraient être renforcées par une formation organisée à déconstruire les fausses rumeurs et la désinformation. L'ASC devrait être en mesure d'aider à la gestion des stocks et de l'approvisionnement.

## **A6 Transparence et pratiques équitables**

La société civile a le devoir de rechercher des donateurs non traditionnels en démontrant que le processus de prestation de services est transparent et équitable et que les individus peuvent mobiliser des ressources en nature ou en espèces pour répondre aux besoins du programme national de lutte contre le paludisme.

## **A7 Mobilisation des ressources - en espèces et en nature, réseaux et coalitions**

La société civile doit mettre en place une coalition de mobilisation des ressources avec des partenaires qui peuvent contribuer en services et en espèces. Ce plan de mobilisation des ressources doit être discuté et approuvé, puis mis en œuvre pour démontrer l'inclusion de tous les secteurs du gouvernement et des

institutions privées. Les réseaux suscitent de nouveaux intérêts et de nouvelles collaborations et peuvent apporter une valeur ajoutée aux projets existants.

#### **A8 Engagement et appropriation par la planification participative**

Cela commence dès le processus de planification de toute activité, quelle qu'elle soit. Il est donc important de commencer par impliquer les utilisateurs finaux (communautés) dans le processus de planification. De cette manière, ils sont pleinement engagés et l'appropriation devient plus facile puisqu'ils comprennent les exigences de l'exécution et peuvent donc assurer le suivi de ses résultats. Cela permet de maximiser tous les efforts des organismes donateurs afin que l'investissement continue à porter ses fruits. Il est également essentiel que la société civile soit considérée comme un partenaire de développement égal dans le modèle d'appropriation. De cette façon, les OSC demanderont au gouvernement de rendre des comptes sur les résultats obtenus. En outre, elles protégeront et défendront en priorité les droits à la santé et les droits à la santé des populations vulnérables et marginalisées.

## **B- Collaboration entre la société civile et les institutions étatiques**

#### **B9 Jouer le rôle de sensibilisateur en matière de transparence et aider le gouvernement à établir des priorités.**

Les OSC devraient aider le gouvernement à démontrer que les fonds collectés ou alloués à la communauté sont utilisés conformément aux directives des meilleures pratiques. Le gouvernement devrait pouvoir identifier les besoins urgents des communautés en matière de paludisme et donc aider à établir des priorités dans les actions à entreprendre.

#### **B10 Plaider pour l'amélioration et le renforcement des systèmes de santé**

La pandémie a mis en évidence des défaillances dans les systèmes de santé et une inégalité flagrante des biens et des services. Les OSC devraient mettre en place des groupes de travail afin d'obtenir des améliorations de la part des donateurs bilatéraux et d'en faire bénéficier les systèmes de santé pour une meilleure prestation de services. Il est important de favoriser l'élan de solidarité du secteur privé pour qu'il contribue de manière significative et durable au financement de la lutte contre le paludisme et la COVID-19.

#### **B11 Renforcement de la sensibilisation et gestion de l'information**

Une bonne sensibilisation et un système de gestion de l'information efficace, sont nécessaires pour permettre un échange d'informations compréhensibles sur les politiques mises en œuvre pour mieux lutter contre le paludisme et la COVID-19. Car si la transmission de l'information est mal conçue et mal planifiée, elle génère des dangers inimaginables et très graves dans les communautés. Les messages de lutte contre le paludisme en contexte de COVID-19, doivent être clairs, simples, pratiques, spécifiques et adaptés au contexte local. Les messages doivent inspirer confiance avec un ton positif qui renforce le(s) comportement(s) positif(s) et être transmis dans les langues locales et surtout inclure des représentations graphiques / photos contextualisées pour les populations analphabètes.

#### **B12 Plaider pour de meilleures politiques et une meilleure prise de décision**

La société civile doit se positionner dans une volonté de plaider pour de meilleures politiques en termes de lutte contre le paludisme en contexte de COVID-19. Les OSC doivent être en mesure d'assurer la liaison entre les communautés et les instances de prise des décisions afin de s'assurer que les besoins spécifiques de ces communautés soient pris dans l'élaboration des politiques et stratégies de lutte contre le paludisme. Cela passe par la production d'informations qui présentent l'état des lieux et connaissances sur le paludisme et la COVID-19, afin de justifier un changement de politique et donc de guider la prise de décision.



### **B13 Effectuer le suivi et l'évaluation des politiques et interventions en faveur des personnes vulnérables**

Les femmes et les enfants représentent les groupes les plus vulnérables au paludisme. Cette situation est aggravée par une crise d'inégalité. Il est important que les produits de santé qui leur sont destinés soient accessibles au plus grand nombre. La société civile doit agir afin de mieux effectuer le suivi et l'évaluation des services fournis aux populations vulnérables et communautés affectées par le paludisme.

### **B14 Aider à la conception de plans d'action stratégiques pour les interventions et aux outils de mise à échelle**

La société civile doit participer activement à l'élaboration des politiques publiques dans la cadre de la lutte contre le paludisme. Les OSC doivent être impliquées dans les évaluations des programmes de lutte contre le paludisme afin d'évaluer l'évolution de la charge du paludisme dans le temps, l'impact obtenu par les pays jusqu'à présent et les déterminants des progrès observés pour éclairer les futures actions. Cela passe par une contribution significative des OSC au développement des outils qui vont concourir à la mise à échelle des interventions de lutte contre le paludisme, dans le contexte particulier de sévresse de la COVID-19. La société civile paludisme pourra ainsi mieux contribuer à l'élaboration de plans stratégiques nationaux avec un processus d'optimisation des stratégies d'intervention prévues qui permettront d'atteindre les objectifs nationaux.

### **B15 Contrôle des coûts par la création de synergies pour un coût faible - un impact élevé**

Dans le processus de collaboration avec les institutions publiques, les OSC doivent participer à la sensibilisation active des communautés sur le coût des services rendus dans la lutte contre le paludisme. Dans le cadre de la lutte contre la COVID-19, Il est essentiel pour la société civile de mener des réflexions avec les communautés afin de proposer des activités génératrices de revenus telles qu'encourager la création de centres de production de masques faciaux et, si possible, de solution hydroalcoolique et d'autres gadgets de prévention de bonne qualité pour permettre leur vulgarisation et surtout à moindre coût des moyens de prévention contre cette pandémie. Par ailleurs, les OSC peuvent plaider et manifester dans leurs localités pour l'augmentation du nombre de points d'eau potable pour le lavage des mains dans les communautés. Elles peuvent également mobiliser et financer la construction de points ou de dispositifs de lavage des mains afin de faciliter et d'encourager cette pratique dans des endroits clés à fort trafic humain.

### **B16 Identification, profilage et cartographie des parties prenantes pour la consolidation des gains**

Il existe de nombreuses parties prenantes prêtes à faire et à rendre des services au titre de la responsabilité sociale des entreprises. Il est important, pour le bien du programme national de lutte contre le paludisme dans chaque pays, que ces parties prenantes soient identifiées, profilées et cartographiées géographiquement, car chacune d'entre elles aura un secteur à couvrir dans tous les aspects de la lutte contre le paludisme sans faire double emploi. Cela est souvent utile car les parties prenantes identifient également leurs domaines de compétence et les dons sont souvent en nature plutôt qu'en espèces. Cet exercice est laborieux mais gratifiant, peut-être menée par la société civile. Elle contribuerait de ce fait à la mobilisation accrue des ressources pour lutter plus efficacement contre le paludisme en contexte de COVID-19.



## En conclusion

Les OSC sont des acteurs majeurs dans la lutte contre le paludisme. Depuis la survenue de la COVID-19, leur engagement vis-à-vis des communautés qu'elles représentent s'est considérablement amélioré au point de faire de la société civile un acteur incontournable dans l'élaboration et la mise en œuvre des politiques et interventions publiques, dans le cadre de la lutte contre le paludisme.

Le présent document traite de l'engagement communautaire de la société civile dans la réponse à la COVID-19 et au paludisme. Il résume les actions que peut mener la société civile dans le contexte actuel de lutte contre le paludisme en période de COVID-19, aussi bien en communauté qu'en appui aux institutions publiques et secteur privé.

Chers acteurs de la société civile, cet outil vous aidera à mieux orienter vos actions dans la lutte contre le paludisme en contexte de COVID-19.

## References

[1] Tederos Gebreyesus (2020). WHO Webinar-director-general-remarks-at-civil-society-engagement-in-covid-19-response-at-national-and-local-levels - <https://www.who.int/director-general/speeches/detail/who-director-general-remarks-at-civil-society-engagement-in-covid-19-response-at-national-and-local-levels>

[2] WHO (2020). World Malaria Report 2019

[3] ] WHO (2018). A High Burden to High Impact: A targeted Malaria Response  
<http://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/275868/WHO-CDS-GMP-2018.25-eng.pdf?ua=1>

[4]- WHO - Tailoring malaria interventions in the COVID-19 response:  
<https://www.who.int/publications/m/item/tailoring-malaria-interventions-in-the-covid-19-response>

[5] IRBM Partnership (2020). What impact is Covid-19 having on global malaria efforts?  
<https://endmalaria.org/covid19andmalaria>